

**Понятие науки, научной деятельности и услуг в сфере гуманитарных и общественных научных исследований в законодательстве государств-членов ЕАЭС: влияние дифференциации национальных правовых режимов на общую систему правового регулирования в ЕАЭС**

**Пустовалов Е.В.**  
Преподаватель кафедры финансового права УрГЮУ

**Екатеринбург, 2018**

## Структура:

1. Понятия, используемые национальными правовыми системами государств-членов ЕАЭС при регулировании научно-исследовательской деятельности и оказании услуг в данной сфере.
2. Барьеры и препятствия, которые могут создаваться дифференциацией национальных правовых режимов.
3. Унификация и гармонизация – их сочетание.
4. Механизм выявления и снятия барьеров и препятствий, обусловленных дифференциацией национальных правовых режимов.

## Важность содержания понятий, их влияние на правовой режим

Содержание понятий раскрывается через дефиниции (определения), через сопутствующие и взаимосвязанные нормы права, а также через другие понятия.



Образуется общеобязательно государственно-властное предписание, содержащее в себе критерии отличия обозначаемого объекта, имеющего значения для права, от других.

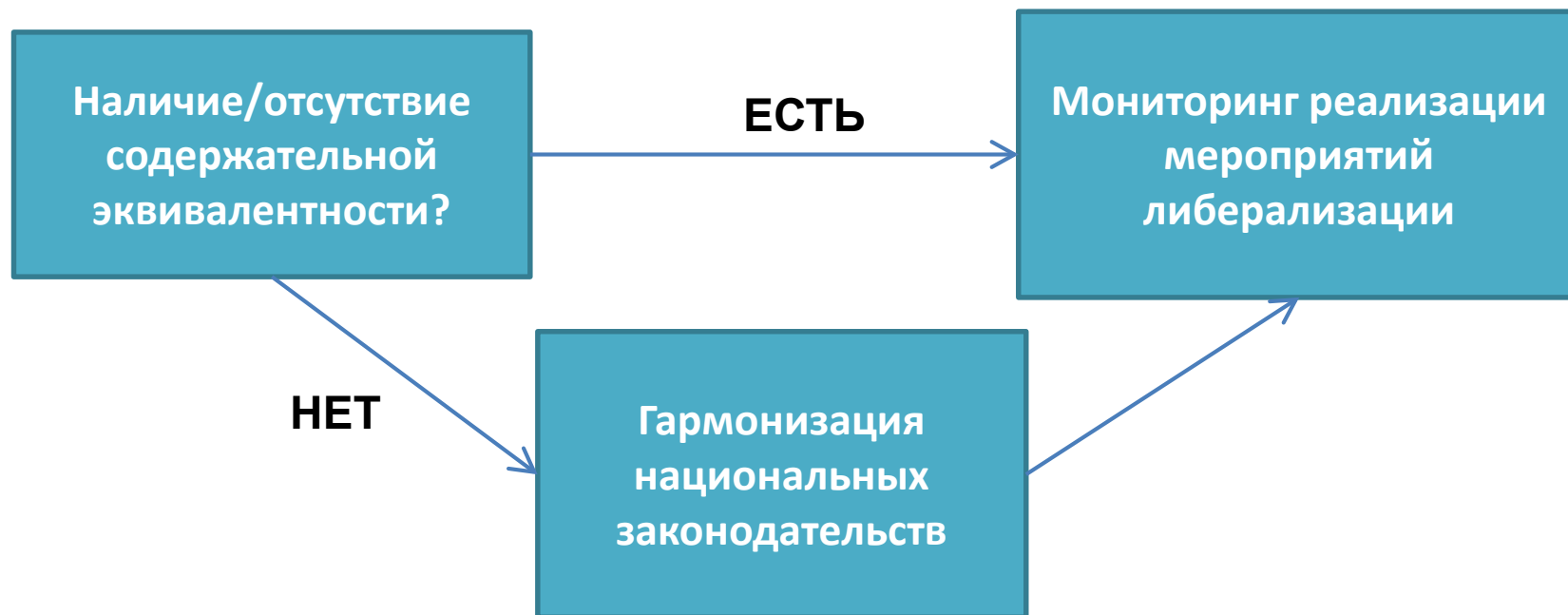


Через это свойство понятия могут влиять на объем прав и обязанностей.



Применительно к единому рынку услуг в сфере НИР разница в понятиях может создавать дифференциацию правовых режимов, которая в крайних случаях **может создавать барьеры и препятствия для функционирования единого рынка услуг в сфере НИР.**

## Возможное влияние дифференциации национальных правовых режимов на план мероприятий по либерализации рынка НИР



*\* В соответствии с Планом либерализации по сектору услуг по проведению НИР*

## Факторы, способствовавшие единству (содержательной эквивалентности) понятийного аппарата

1. Государства-члены ЕАЭС – бывшие республики СССР, что предопределяет (А) наличие общих предпосылок к формированию национальных правовых систем, (Б) наличие общей истории научных учреждений, научных школ и т.п.
2. Высокая степень языкового единства за счет русского языка:  
**В РФ** - государственный; **в Беларуси** - второй государственный; **в Кыргызской республике** - официальный язык (второй по числу владеющих); **в Республике Казахстан** - официальный язык (второй по числу носителей и первый по владению и уровню распространения); **в Армении** - не имеет специального статуса, однако на разном уровне им владеет до 70% населения.

## Решение о содержательной эквивалентности:

Рабочая группа в области проведения научно-исследовательских работ пришла к выводу о наличии содержательной эквивалентности (*протокол от 30.11.2017 № ТЖ-48/пр*).

Ожидается принятие соответствующего решения Высшим Евразийским экономическим советом.

При этом принятие такого решения **предполагает продолжение работы по поэтапному устранению возникающих барьеров, что отмечено в названном протоколе.**

Работа в этом направлении должна включать в том числе и отслеживание динамики понятийного аппарата национальных законодательств государств-членов ЕАЭС в сфере услуг по осуществлению НИР.

## Понятия, подвергнутые анализу и сравнению

Помимо понятий, вынесенных в заголовок («наука», «научная деятельность»), речь идет также о следующих: *«фундаментальная научная деятельность»*; *«прикладные научные исследования»*; *«результаты научной (исследовательской) деятельности»*; *«научные работники»*; *«научная организация»*; *«образовательная организация»*; *«субъекты научной деятельности»* и др.

В целом перечень понятий, влияющих на дифференциацию правового режима, варьируется от юрисдикции к юрисдикции – необходимо выявлять их и анализировать в рамках осуществления мониторинга.

## **Примеры понятий, которые имеют различные дефиниции (содержание) в государствах-членах ЕАЭС, и способны создать барьеры и ограничения**

1. Результат научной деятельности
2. Научная организация
3. Научный работник

Это примеры.

При детальном анализе можно найти различия и в других понятиях, однако не очевидно, что они могут создать барьеры и (или) ограничения функционирования единого (общего) рынка услуг по выполнению НИР



## **Практические ситуации, когда правоприменитель обращался к понятиям, чтобы применить налоговую норму**

- (1) Дело № А40-117291/12. Вопрос перед судом: каким образом правильно отнести на расходы затраты по договору подряда, предмет которого, предположительно, были научно-исследовательские работы. Ответ на данный вопрос зависел от того, являются ли соответствующий результат, переданный подрядчиком по договору, научным результатом или нет. Для его решения суду пришлось обратиться к соответствующей дефиниции.
- (2) Дело № А75-4150/2013. Освобождение операций от обложения НДС зависело от признания деятельности организации научно-технической (научно-исследовательской). Для разрешения спора суд также обратился к соответствующему определению, данному законодателем.

## **Примеры (некоторые) ситуаций, по которым есть потенциал возникновения споров**

- (1) Ст. 15 Закона Армении о налоге на прибыль, а также ст.262 НК РФ – порядок (сроки) принятия расходов при исчислении соответствующего налога зависят от содержания понятия «научная деятельность» в той или иной юрисдикции.
- (2) Фискальные барьеры, обозначенные в предыдущем докладе, будут иметь значение либо не будут также в определенной степени зависит от содержания (дефиниций) понятий законодательства, регулирующего науку, научную деятельность и услуги в сфере НИР.
- (3) Разница в понятиях «научная организация» в России и Казахстане, наличие дополнительных (иногда формальных) требований к ним.
- (4) Разница в понятиях «научный работник» в России, Казахстане и Беларуси.

## Снятие излишней дифференциации

Для начала необходимо обратить внимание, что «разные по написанию» дефиниции тем не менее могут быть единообразны по пониманию (содержательно эквивалентны).

Необходимость сближения положений законодательства о науке и научной деятельности является очевидной.

Важный вопрос: метод сближения (унификация и (или) гармонизация)?

*Унификация не только создание полностью аутентичных текстов норм, действующих в разных правовых порядках, но и приведение таких норм к той или иной степени единообразия - от сходства в основе (или лишь в деталях) до полного словесного совпадения.*

*Гармонизация - способ международного-договорной унификации права, основанный на обязательстве государства при разработке национального законодательства следовать определенному направлению (принципу) правового регулирования.*

## Предложения (в том числе для обсуждения):

(1) Решать вопрос о гармонизации и (или) унификации необходимо в зависимости от того, образует ли дифференциация национальных режимов (разница в понятиях) барьеры и ограничения.

(2) В случае наличия содержательной эквивалентности и отсутствия барьеров и ограничений в каком-либо вопросе, дифференциация – отражение национальных особенностей.

(3) В основе процесса сближения законодательства, регламентирующего научную деятельность, должен лежать принцип единства и дифференциации. «Единство» в данном случае предполагает единство основных подходов к регламентации, недопущение возникновения барьеров и ограничений функционирования единого (общего) рынка услуг НИР. «Дифференциация» означает предоставляемое государству-члену Союза право предусмотреть на уровне национального законодательства предпочтительный именно для его правовой системы подход.

## Должен быть эффективный работающий механизм снятия ограничений и барьеров

Как обеспечить реализацию предложений, а также последующий контроль?

Договор (либо протокол к Договору о ЕАЭС), предусматривающий:

- (1) Право лица, которое столкнулось с барьерами и ограничениями (в том числе в связи с особенностями понятийного аппарата), обратиться в национальный компетентный орган для их устранения (возможно, путем уточнения понятия), с корреспондирующей обязанностью отреагировать.
- (2) Процедура формирования и работы мониторингового совета при Комиссии ЕАЭС, если вопрос не был разрешен в ходе первичной взаимосогласительной процедуры.
- (3) Право на обращение в Суд ЕАЭС, если не согласны с результатами работы мониторингового совета и принятого по ее итогам решения.

**Спасибо за внимание!**

*E.Pustovalov*  
[PustovalovE@gmail.com](mailto:PustovalovE@gmail.com)